



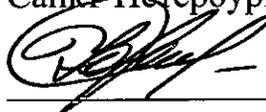
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

06.05.2020 № 1-281/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

06 мая 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
поселок Саперный
за 2019 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 06.05.2020 № 10, п.1.6.)*

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Саперный (далее – ВМО) за 2019 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2020 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального Совета ВМО (далее – МС), Местной Администрации ВМО (далее – Местная Администрация) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2019 год для проведения внешней проверки представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной Администрации, МС и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2019 год» (далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Палшкова Е.А.;
- Глава Местной Администрации – Харитонов Д.О.;
- главный бухгалтер МС, Местной Администрации – Кузина О.А.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный, утвержденного решением МС от 07.12.2018 № 14/2018 (далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Согласно ст. 6 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов бюджета – № 04723002390 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002390 (Местной Администрации), № 03723250050 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение, – № 05723002390 (Местной Администрации).

Согласно «Ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2019 год» (Приложение № 2 к решению МС от 24.12.2018 № 21/2018 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2019 год» (в редакции решения МС от 25.12.2019 № 21/2019)) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 958), Местная Администрация (код ГРБС – 898).

Согласно Сведениям о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161) муниципальные учреждения и предприятия в ВМО отсутствуют.

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены **нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (8 нарушений, 5 замечаний),**

установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н (далее – *федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»*), Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (2 нарушения, 1 замечание):

1.1. В нарушение п.п. 11.1, 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены, а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны причины непредставления Справки о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184), Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3).

1.2. В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, далее – *Баланс (ф. 0503130)*) не указан код по строке «К Балансу по форме».

1.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельной информации (наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль).

2. Местной Администрации (2 нарушения, 1 замечание):

2.1. В нарушение п.п. 11.1, 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены, а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны причины непредставления Справки о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184), Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3).

2.2. В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу (ф. 0503130) не указан код по строке «К Балансу по форме».

2.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельной информации (наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль).

3. Финансового органа ВМО (4 нарушения, 3 замечания):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности,

Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) содержит строки (041, 041б, 041а, 042 и др.), не предусмотренные Инструкцией.

3.2. В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) не указан код по строке «К Балансу по форме».

3.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельной информации (наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль).

3.4. В составе годовой отчетности финансового органа ВМО представлены Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (ф. 0503150), Отчет по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставление которых, согласно п. 11.2 Инструкция о порядке составления отчетности, не предусмотрено.

3.5. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 3 «Код по бюджетной классификации» не отражены коды главных распорядителей бюджетных средств.

3.6. В отдельных формах бюджетной отчетности (Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117), Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)) в строках «по ОКПО», «ИНН», «Глава по БК», «по ОКТМО» отсутствуют соответствующие показатели.

3.7. В Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) наименование строки 370 («чистое поступление прав пользования активом») не соответствует наименованию («чистое поступление прав пользования»), утвержденному Инструкцией о порядке составления отчетности.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2019 год утвержден решением МС от 24.12.2018 № 21/2018 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2019 год» (в последней редакции решения МС от 25.12.2019 № 21/2019) по доходам в сумме 91 969,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 88 552,8 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 3 416,6 тыс. рублей.

Согласно проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета местный бюджет по доходам исполнен в сумме 92 362,8 тыс. рублей, расходам – в сумме 88 052,1 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 4 310,7 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Показатели Сводной бюджетной росписи на 2019 финансовый год, утвержденной и.о. Главы Местной Администрации 25.12.2019, соответствуют решению МС от 24.12.2018 № 21/2018 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2019 год» (в последней редакции решения МС от 25.12.2019 № 21/2019).

Местной Администрацией, как финансовым органом ВМО, в ходе исполнения местного бюджета допущено **несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи** (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 2.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный, утвержденного постановлением Местной Администрации от 13.02.2017 № 4, согласно которому сводная бюджетная роспись составляется на основе ведомственной структуры расходов местного бюджета с детализацией по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, по группам и подгруппам видов расходов, Сводная бюджетная роспись на 2019 финансовый год детализирована, в том числе до кода элемента видов расходов бюджета.

Данные об исполнении местного бюджета за 2019 год представлены в таблице:

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			2 601,5		
ДОХОДЫ, всего:		91 969,4	92 362,8	100,4	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		100	22 829,2	101,7	25,1
Налоги на совокупный доход		105	12 303,6	103,3	13,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности		111	10 764,1	99,9	11,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		116	155,0	100,0	0,2
Безвозмездные поступления		200	69 140,2	99,9	74,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		202	69 140,1	99,9	74,9
РАСХОДЫ, всего:		88 552,8	88 052,1	99,4	100,0
Общегосударственные вопросы		0100	10 294,8	99,9	11,7
Национальная безопасность и		0300	6,2	98,4	менее 0,1

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
правоохранительная деятельность					
Национальная экономика	0400	4 148,2	4 147,8	99,9	4,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	66 448,4	66 448,0	99,9	75,5
Охрана окружающей среды	0600	20,0	20,0	100,0	менее 0,1
Образование	0700	203,3	203,2	99,9	0,2
Культура, кинематография	0800	4 879,8	4 381,0	89,8	5,0
Социальная политика	1000	1 409,3	1 409,2	99,9	1,6
Физическая культура и спорт	1100	1 062,0	1 061,9	99,9	1,2
Средства массовой информации	1200	80,0	80,0	100,0	0,1
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		3 416,6	4 310,7	126,2	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			<i>6 912,2</i>		

**) по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).*

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 92 362,8 тыс. рублей, что на 393,4 тыс. рублей (0,4 %) больше утвержденных бюджетных назначений, и обусловлено поступлением налогов на совокупный доход в объеме, превышающем утвержденные назначения.

Основной объем (74,9 %) доходов сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 69 140,1 тыс. рублей. Доля налоговых доходов составила 13,3 % (12 303,6 тыс. рублей), неналоговых доходов – 11,8 % (10 919,1 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 20 800,6 тыс. рублей (30,1 % от общего объема безвозмездных поступлений), субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 48 339,5 тыс. рублей (69,9 %).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход. В структуре неналоговых поступлений местного бюджета основной удельный вес – 98,6 % (10 764,1 тыс. рублей) составили доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 88 052,1 тыс. рублей или на 99,4 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2019 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 75,5 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 11,7 %.

Неосвоенные в 2019 году бюджетные средства составили 500,7 тыс. рублей (или 0,6 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделу 0800 «Культура, кинематография» – 498,8 тыс. рублей (или 10,2 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных ассигнований обусловлено неисполнением или ненадлежащим исполнением подрядными организациями своих обязательств по контрактам.

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 9 709,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 9 709,3 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 6 828,2 тыс. рублей и произведены в общей сумме 6 827,9 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2019 год в общей сумме 8 876,7 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 6 828,2 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 2 048,5 тыс. рублей) и произведены в общей сумме 8 876,1 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 6 827,9 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 2 048,2 тыс. рублей) с соблюдением норматива формирования данных расходов (8 876,7 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 6 828,2 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 2 048,5 тыс. рублей), установленного

постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.11.2018 № 881 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2019 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2019 год и исполнены в сумме 106,9 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Местным бюджетом на 2019 год резервный фонд Местной Администрации утвержден в сумме 50 тыс. рублей. Решением МС от 25.12.2019 № 21/2019 «О внесении изменений в Решение № 21/2018 от 24.12.2018 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2019 год» средства резервного фонда в полном объеме были исключены из расходной части местного бюджета.

4. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 1 469,5 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов; осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; формирование архивных фондов органов местного самоуправления; предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 10 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 24.12.2018 № 16 (с учетом изменений), общий объем расходов на реализацию которых, составил 76 420,3 тыс. рублей или 99,3 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 76 920,2 тыс. рублей) и 86,8 % от общей суммы расходов местного бюджета. Реализация 2 муниципальных программ осуществлялась без финансирования.

На основании «Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ и расходования бюджетных средств», утвержденного постановлением Местной Администрации от 07.10.2015 № 13, Местной Администрацией подготовлено «Заключение оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2019 год внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный», согласно которому все программы признаны эффективными.

В ходе анализа отчетов о реализации муниципальных программ установлено **нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение на сумму 494,7 тыс. рублей), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, расходы на эксплуатацию информационно-телекоммуникационных систем и средств автоматизации (содержание и наполнение информацией официального сайта, приобретение услуг сети «Интернет», содержание правовых информационно-консультативных программ, приобретение и установка лицензионных операционных систем и пр.), эксплуатацию и развитие программных продуктов автоматизированного ведения бюджетного учета (обновление программных продуктов 1С, Зарплата и кадры) утверждены и исполнены по подразделу расходов 0410 «Связь и информатика» в рамках реализации муниципальной программы «Содержание муниципальной информационной службы», тогда как муниципальная информационная служба как учреждение не создана, а указанные расходы связаны с обеспечением деятельности органов местного самоуправления ВМО, в связи с чем, подлежали утверждению и исполнению по подразделам расходов местного бюджета 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 0113 «Другие общегосударственные вопросы», соответственно.

Кроме того, позиция Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по данному вопросу была отражена в Заключении на возражения, представленные внутригородским муниципальным образованием Санкт-Петербурга поселок Саперный по результатам проведенного контрольного мероприятия «Совместная с прокуратурой Колпинского района Санкт-Петербурга выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2014 год и истекший период 2015 года», заключениях на отчеты об исполнении местного бюджета за 2016, 2017 и 2018 годы,

проекты решений МС об утверждении местного бюджета на 2017, 2018, 2019 годы, однако, на момент подготовки данного заключения **не учтена**.

3.1.4. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 30.11.2018 № 711-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 48 339,6 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 48 339,5 тыс. рублей (или на 99,9 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,2 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 833,2 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 445,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга: утверждены в сумме 47 053,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 47 053,3 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2019 год стал профицит в сумме 4 310,7 тыс. рублей, что на 894,1 тыс. рублей (на 26,2 %) больше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2019 год показателя и обусловлено сверхплановым поступлением доходов.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 4 310,7 тыс. рублей (или в 2,6 раза) и составили 6 912,2 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 общая сумма дебиторской задолженности составила 177 047,6 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 1 699,5 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 176 213 тыс. рублей или в 212 раз, кредиторской задолженности – на 497,2 тыс. рублей или на 29,2 %. По состоянию на 01.01.2020 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 176 046,4 тыс. рублей (99,4 % от общей суммы дебиторской задолженности);

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 1 198,1 тыс. рублей (70,5 % от общей суммы кредиторской задолженности).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2020 по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 548,5 тыс. рублей, которая сложилась по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 328,5 тыс. рублей, 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» – 220 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), в отчетном периоде была проведена инвентаризация, по результатам которой расхождений не установлено.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Саперный за 2019 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2019 год представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 92 362,8 тыс. рублей, что на 393,4 тыс. рублей (0,4 %) больше утвержденных бюджетных назначений, и обусловлено поступлением налогов на совокупный доход в объеме, превышающем утвержденные назначения;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 88 052,1 тыс. рублей или на 99,4 % от годовых бюджетных ассигнований, что обусловлено неосвоением бюджетных средств, в основном, по разделу 0800 «Культура, кинематография».

Результатом исполнения местного бюджета за 2019 год стал профицит в сумме 4 310,7 тыс. рублей, что на 894,1 тыс. рублей (на 26,2 %) больше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2019 год показателя и обусловлено сверхплановым поступлением доходов.

3. Неосвоенные в 2019 году бюджетные средства составили 500,7 тыс. рублей (или 0,6 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделу 0800 «Культура, кинематография» – 498,8 тыс. рублей (или 10,2 %), что, согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), обусловлено неисполнением или ненадлежащим исполнением подрядными организациями своих обязательств по контрактам.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2019 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2019 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Местным бюджетом на 2019 год резервный фонд Местной Администрации утвержден в сумме 50 тыс. рублей. Решением МС от 25.12.2019 № 21/2019 «О внесении изменений в Решение № 21/2018 от 24.12.2018 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2019 год» средства резервного фонда в полном объеме были исключены из расходной части местного бюджета.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 общая сумма дебиторской задолженности составила 177 047,6 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 1 699,5 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2020 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2020 по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 548,5 тыс. рублей,

которая сложилась по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 6 828,2 тыс. рублей и произведены в общей сумме 6 827,9 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2019 год в общей сумме 8 876,7 тыс. рублей и произведены в общей сумме 8 876,1 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (8 876,7 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.11.2018 № 881 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2019 год».

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 10 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 24.12.2018 № 16 (с учетом изменений), общий объем расходов на реализацию которых составил 76 420,3 тыс. рублей или 99,3 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 76 920,2 тыс. рублей) и 86,8 % от общей суммы расходов местного бюджета. Реализация 2 муниципальных программ осуществлялась без финансирования.

На основании «Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ и расходования бюджетных средств», утвержденного постановлением Местной Администрации от 07.10.2015 № 13, Местной Администрацией подготовлено «Заключение оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2019 год внутригородского муниципального образования

Санкт-Петербурга поселка Саперный», согласно которому все программы признаны эффективными.

10.1. В ходе анализа отчетов о реализации муниципальных программ установлено, нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение на сумму 494,7 тыс. рублей), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, расходы на эксплуатацию информационно-телекоммуникационных систем и средств автоматизации (содержание и наполнение информацией официального сайта, приобретение услуг сети «Интернет», содержание правовых информационно-консультативных программ, приобретение и установка лицензионных операционных систем и пр.), эксплуатацию и развитие программных продуктов автоматизированного ведения бюджетного учета (обновление программных продуктов 1С, Зарплата и кадры) утверждены и исполнены по подразделу расходов 0410 «Связь и информатика» в рамках реализации муниципальной программы «Содержание муниципальной информационной службы», тогда как, муниципальная информационная служба как учреждение не создана, а указанные расходы связаны с обеспечением деятельности органов местного самоуправления ВМО, в связи с чем, подлежали утверждению и исполнению по подразделам расходов местного бюджета 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 0113 «Другие общегосударственные вопросы», соответственно. Кроме того, позиция Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по данному вопросу была отражена в Заключении на возражения, представленные внутригородским муниципальным образованием Санкт-Петербурга поселок Саперный по результатам проведенного контрольного мероприятия «Совместная с прокуратурой Колпинского района Санкт-Петербурга выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный за 2014 год и истекший период 2015 года», заключениях на отчеты об исполнении местного бюджета за 2016, 2017 и 2018 годы, проекты решений МС об утверждении местного бюджета на 2017, 2018, 2019 годы, однако, на момент подготовки данного заключения не учтена.

11. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

11.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том

числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (8 нарушений, 5 замечаний, в том числе МС – 2 нарушения, 1 замечание, Местная Администрация – 2 нарушения, 1 замечание, финансовый орган ВМО – 4 нарушения, 3 замечания).

11.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов